

8-1-2012

# 当前中国外交面临的机遇与挑战 Challenges facing China's foreign policy

Liqun Zhu  
*China Foreign Affairs University*

Follow this and additional works at: [http://epublications.bond.edu.au/eassc\\_publications](http://epublications.bond.edu.au/eassc_publications)



Part of the [International Relations Commons](#)

---

## Recommended Citation

Liqun Zhu. "当前中国外交面临的机遇与挑战 Challenges facing China's foreign policy" East Asia Security Symposium and Conference. Beijing. Aug. 2012.

[http://epublications.bond.edu.au/eassc\\_publications/24](http://epublications.bond.edu.au/eassc_publications/24)

# 当前中国外交 面临的机遇与挑战

**Challenges facing China's foreign policy**

朱立群

外交学院，北京，中国

**ZHU Liquan**

Professor of International Relations

Vice President of China Foreign Affairs University

**Peer Reviewed Conference Paper**

**2012 East Asia Security Symposium and Conference**

[http://epublications.bond.edu.au/eassc\\_publications/](http://epublications.bond.edu.au/eassc_publications/)

# 当前中国外交面临的机遇与挑战

**摘要：**中国正面临变化迅速和日益复杂的国际环境，它既为中国进一步发展提供了新的机遇，也使得中国外交面临更多新的挑战。这些挑战主要来自身份、能力和观念三个主要方面，可能在较长时期内构成对中国外交的挑战。它们主要涉及中国与国际体系的关系问题、中国能否实现和平发展的问题以及中国向国际社会贡献何种理念和价值的问题。

# 当前中国外交面临的机遇与挑战

朱立群

外交学院，北京，中国

当前国际体系正在发生着深刻的变化。经济上，国家间相互依存和相互影响不断加深，积极或消极的因素加速外溢；政治上，新兴市场崛起导致像 G20 这样的新型国际制度诞生，发展中国家开始分享国际决策的权力，但全球治理仍然显著不足；安全上，传统和非传统安全相互交织，资源和能源争夺加剧，世界面临复杂的安全形势；在社会领域，信息技术赋予个人更大权力，公民社会迅速发展，并对国内和国际政治不断产生深远影响。在这种新的形势下，中国外交既面临新的机遇，也面临复杂的挑战。

全球化给中国带来了巨大的收益和发展。经济相互依存既是中国影响世界的主要方式，也是中国走和平发展道路和建设新型大国关系的基础。权力分散和制度重建为中国参与全球治理提供了机会，中国在世界经济制度如国际货币基金组织中的份额已经明显提高。安全问题的外溢与联系性，提升了中国与世界同呼吸共命运的“地球村”意识，也为中国与其他国家搭建了合作平台。社会领域的新发展，推动了中国与世界各国的人文交流与合作，从而有助于中国深度融入国际体系，促进人类文明多样性的和谐发展。

但是，新的形势也给中国的发展带来了前所未有的巨大挑战。

首先是身份挑战。从 1840 年鸦片战争到今天，中国始终存在着

身份困惑或身份焦虑。它来自两个方面：一个是外部世界的压力。中国因被西方列强打败签署丧权辱国的条约而进入了西方塑造的国际体系，丧失了东亚体系中制定规则的中心地位。二是来自内部变革的要求。旧的体系从制度到文化都难以适应西方主导的国际体系，需要不断变革，革新的方向以及实现的方式既不能因循守旧，也不能完全摆脱路径依赖。因此，是中学为体、西学为用，还是全盘西化，抑或是走第三条道路，就成为不同时期反复出现在中国社会的重大讨论问题，构成了身份困惑带来的重大路线抉择性的挑战。

改革开放三十多年，中国已经深深融入国际体系，成为了国际体系中的成员。但是与国际体系的关系问题仍然还是一个问题，中国还在为承认而斗争。2010年中国经济总量超过日本，成为世界上第二大经济体。但是，中国仍是一个贫穷的国家，其人均GDP只有5430美元（2011年），约占美国人均GDP48442美元（2011年）的九分之一<sup>1</sup>。这种身份使得中国成为一个独特的全球大国，对内对外都构成一种全新的挑战。一个人口众多、仍处于工业化和城市化进程之中、还有1.28亿贫困人口<sup>2</sup>的中国，发展经济始终是刚性需求。因而，中国一方面代表着巨大的市场潜力，同时也对世界资源和能源需求巨大。中国经济总量排行第二，导致国际社会要求中国承担更大的国际责任。在这种情况下，中国需要妥善平衡内外不同的诉求，既要保持

---

<sup>1</sup> 中国人均GDP和美国人均GDP数据均来自世界银行数据库，见<http://data.worldbank.org.cn/indicator/NY.GDP.PCAP.CD>，2012年8月10日查阅。

<sup>2</sup> 按照2011年中国提高了的贫困标准(农村居民家庭人均纯收入2300元人民币/年)，目前中国还有1.28亿贫困人口。见中国科学院最近完成的报告《2012中国可持续发展战略报告》，[http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/jryw/2012-03-12/content\\_5395999.html](http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/jryw/2012-03-12/content_5395999.html)，2012年8月10日查阅。

相对较高的发展速度以满足国内的要求，也要逐步提升对国际社会的贡献以减轻外部世界的压力。平衡不好，就会两头出现问题。中国赠送马其顿校车在国内引发一片不满和质疑之声<sup>3</sup>，以及关于中国搭便车的指责，都是这种身份挑战给中国外交带来两难境地的典型例证。

其次是能力挑战。国际社会对中国迅速发展刮目相看，要求中国承担更大的责任，甚至发挥领导作用。关于中美 G2 集团的讨论就是其中的一个例子。在解决苏丹达尔富尔问题、朝核与伊核问题、气候变化等国际问题上，也存在着对中国的过高期许。在中国国内，普通民众对政府的要求和期待也越来越高，不仅要求提高政府行政效率、不断改善住房、教育、医疗、交通等民生条件，还要求政府有效保障国家主权和领土完整，对外彰显国家实力，改善中国的国际形象。国际社会认为中国外交过于强硬和国内社会认为中国是个软骨头的冲突性认知，说明中国面临着如何加强能力建设，特别是外交能力包括公共外交的能力、如何运用自身实力以及如何提升执行力的重大挑战。

在全球化和信息化的今天，对内和对外的能力建设是交织在一起的，两者之间的联系较之过去更加突出。国内对盲人陈光成事件处理不好，就会演变成为一个产生国际影响并严重损害中国国家形象的问题。美国驻华使馆公布北京 PM 环境指数，就会在社会形成关于北京行政部门对环境监测不到位的指责和批评，彰显中国在环境管理方面

---

<sup>3</sup> 根据 2011 年初达成的援助协议，中国政府向马其顿提供了 23 辆校车。11 月 25 日，马其顿政府与中国驻马其顿使馆举行了交接仪式。该消息在网上发布之时，正逢中国甘肃省某地发生幼儿园校车因过度拥挤导致车祸造成儿童伤亡的事故。因此，赠送校车一事在国内引起广泛关注，网民表示强烈不满，并质疑政府为什么在国内校车问题尚未解决好却要援助一个人均收入高于中国的马其顿。这一事件生动说明包括对外援助在内的中国的国际责任面对国内发展中国家现状的制约。

的能力不足。因而，能力建设是一个关乎中国核心利益保障的大问题。

国内能力建设面临的最大挑战是来自制度建设方面。如何改革和创新更加适应新的市场经济基础的上层建筑，如何建设更具现代性特征的合理有效的政府、社会和市场三者之间的关系，如何进一步从制度上推动中国的民主和法治建设，如何更好地处理好社会稳定与经济发展的关系，这些问题都是中国在现代化进程中面临的具有根本性的挑战，需要全力以赴、持之以恒地加以应对。

对外能力建设方面的挑战主要是如何实现中国在国际体系当中和平发展的问题。中国政府关于和平发展道路已经发表了两个白皮书，系统阐释了中国走和平发展的战略选择基础、实现方式和对国际秩序的目标期待。但是，在各个具体问题领域、在不同的地区以及在发展各种国家关系方面，还有许多棘手的挑战需要面对和解决。例如，在地区层面，东亚地区合作面临日益复杂的局面，各种力量试图按照自身利益引导东亚合作的发展方向，从而出现了前所未有的竞争态势。再加上东亚地区领土和海上岛礁争议导致的紧张局面和信任不足，使得东亚经济合作日益政治化和安全化，地区秩序建设不断受到权力政治和集团政治的侵蚀和干扰。如何化解矛盾，走出安全困境，是中国外交面临的大的挑战。在全球治理层面，尽管中国不断地从边缘走向了国际舞台的中心，但是当前的国际体系仍然是西方发达国家主导的体系，一个国家的中心地位通常是通过制定和影响议程与规则来确定的。从这个角度说，中国还远远没有成为国际体系的中心，更不具备国际体系的领导能力。中国在话语权、议程设定、规则制定和

理念推广等方面，还需要虚心学习和借鉴西方和其他国家的经验，还需要通过继续融入国际体系并在长期的国际互动中加强这些方面的能力建设。同时，在国际层面参与公民社会组织之间的交往，中国不仅在观念上准备不足，而且在经验上也没有什么积累。再加上中国历史上公民自治意识淡薄，实践缺乏，国内公民社会建设还处在起步阶段，这些都影响到中国与地位不断上升的全球公民社会打交道的能力和水平。

第三是观念的挑战。随着全球化的发展，我们日益进入到了一个权力多极化和碎片化的世界。这个多极化并非像冷战期间那样存在着界线分明的政治结构，但确实存在着相互竞争的多样性规范，例如权力政治与地区合作理念并存，现代主权观和后现代主权观相互影响，没有任何一个范式占据绝对的主导地位。在这样的世界里，我们需要包容性、综合性和平衡性的观念，需要摒弃一元论和二分法的认识论和方法论。例如，在经济领域需要关注内需和外需、信贷与实体经济、发达与不发达之间的平衡，在政治领域注重国际社会集体与个体、效率与公平之间的平衡。

因此，在全球治理和新的国际秩序建设中，如何推动这些理念的发展，形成具有中国特色并获得普遍接受的国际关系理论，是中国外交面临的重要挑战。它在深层次上涉及到中国外交所追求的基本价值和所秉持的信仰体系问题，在规范层面涉及到可能导致利益冲突的一些基本的国际秩序规范，如发展中国家强调的“共同但有区别”的规范、西方国家强调的“保护责任”的规范，目前在这些有可能成为 21



世纪国际秩序重大规范面前还没有形成普遍的共识。以“保护责任”为例，中国国内的讨论表现出对这一规范在实践中存在着过度推广、并常常导致以武装干预实现政权更替的极为担忧，从而造成对这一规范的保留态度。另外，中国和欧美国家在价值观上的差异随着社会力量的崛起而日益凸显，中国不断面临与西方政治文化不同而带来的意识形态领域的巨大压力。如何促进国际范围内就这些规范的深入讨论，促进相互了解和共识，避免意识形态冲突和对抗，是中国外交在观念领域面临的重要挑战。

本文始终从国内和国际两个角度讨论中国所面临的机遇和挑战，这是因为本人相信中国现代化进程也是一个中国融入国际体系并重塑国际秩序的进程。在这个进程中，中国与世界密切联系，相互影响，因而需要在地区和全球层面把中国的现代化与全球治理放在一起加以考虑。从这个角度来说，中国面临的最大挑战就是如何通过参与全球治理促进中国经济、政治和社会的全方位可持续发展。中国已经深深融入并影响着国际体系，办好中国的事情和办好世界的事情密切相关：比如全球再平衡的问题与中国需求结构的调整联系在一起；国际金融体系稳定需要中国帮助稳定美元的国际地位并推动人民币国际化；气候变化与中国能否探寻新型工业化模式联系在一起；区域合作和中国的战略选择能否赢得地区国家的支持密切相关，因此，中国要想在国际体系中占据重要地位并发挥较大的积极影响，首要的是把自己内部的问题解决好，把自己的能力建设好，坚持改革和创新。一个和平、发展、合作的中国，是 21 世纪世界秩序的根本保障。